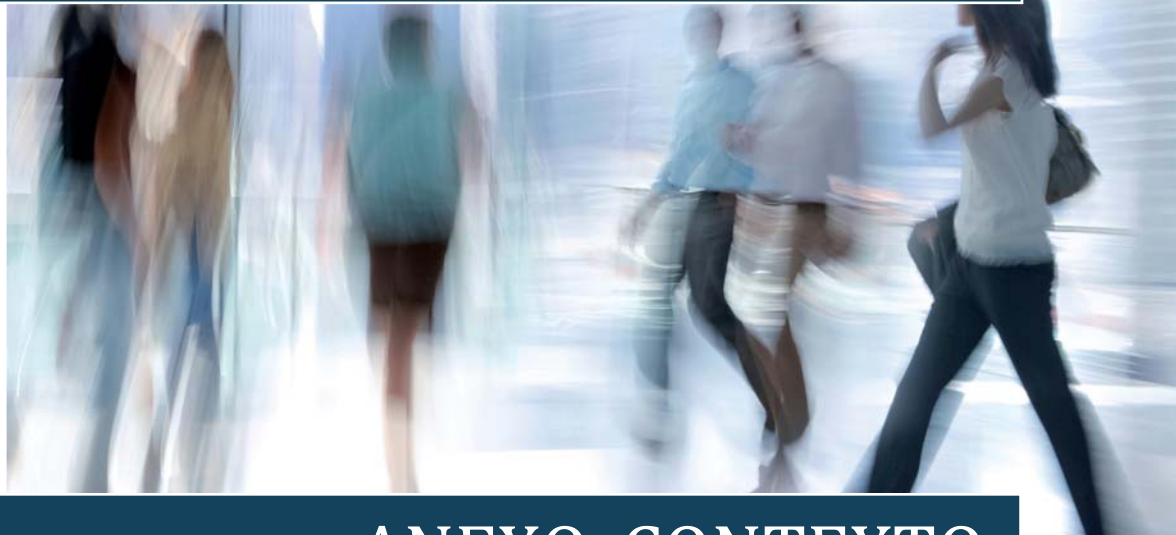


Diciembre de 2013

PLAN NACIONAL DE IMPLANTACIÓN DE LA GARANTÍA JUVENIL EN ESPAÑA



ANEXO. CONTEXTO



ESTRATEGIA DE
EMPRESARIADO Y
EMPLEO JOVEN



UNIÓN EUROPEA
Fondo Social Europeo
El FSE invierte en tu futuro



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

Índice

I. Introducción	3
II. El contexto laboral de los jóvenes	4
III. Principales causas de la situación laboral de los jóvenes	12
Alta tasa de abandono escolar temprano	12
Bajo porcentaje de jóvenes con niveles medios de formación	13
Escaso conocimiento de idiomas	14
Escasa iniciativa emprendedora	14
IV. Colectivo jóvenes sin ocupación que no cursan estudios	15
V. Indicadores de seguimiento del Plan	22
Indicador global	23
Indicadores generales	24
VI. Nota metodológica	25

I. Introducción

Este Anexo al Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil desarrolla el análisis del contexto de los jóvenes que ni estudian, ni trabajan, ni reciben formación en España.

Este análisis complementa y, en algún punto desarrolla, el que se realizó como base de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven aprobada en febrero de 2013 y centra su atención en el colectivo de jóvenes menores de 25 años, que no están ocupados ni cursan estudios.

Este colectivo es el objeto de atención de la Recomendación del Consejo de 22 de abril de 2013 sobre el establecimiento de la Garantía Juvenil (2013/C 120/01) y se define siguiendo una metodología estadística definida por Eurostat para el conjunto de la Unión Europea. Debe distinguirse este concepto estadístico y ahora objeto de esta iniciativa política europea y nacional del concepto sociológico que identifica a los llamados ninis como jóvenes sin cualificación ni experiencia laboral. Los jóvenes a los que se refiere este análisis pueden tener y de hecho tienen en muchos casos, tanto cualificación educativa y profesional como experiencia laboral. Sin embargo, se encuentra en algún momento sin cursar estudios y sin ocupación. La mayor parte de ellos, como se desarrolla en este análisis buscan activamente empleo, por lo que tampoco son inactivos en términos de la Encuesta de Población Activa.

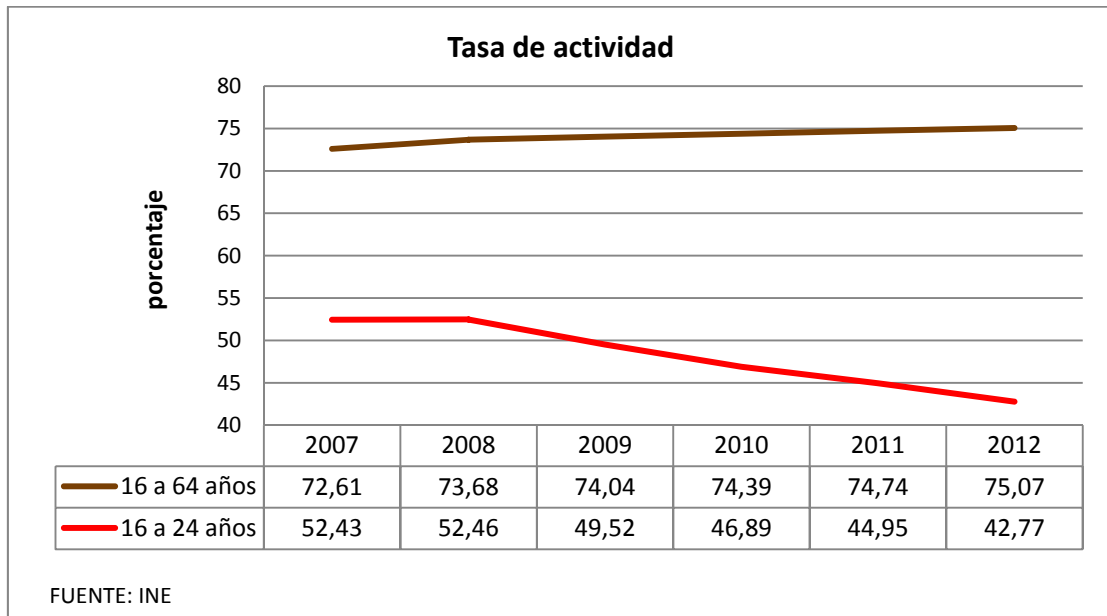
El colectivo de jóvenes menores de 25 años no ocupados y que no cursan estudios se situó en las 858.200 personas en 2012. Se trata de un grupo de población muy heterogéneo que engloba tanto a jóvenes en el final de la adolescencia que han abandonado prematuramente sus estudios o que no han continuado con su formación después de finalizar la etapa de educación obligatoria y, por tanto, no disponen de cualificación o de experiencia laboral, como a aquellos titulados superiores, con amplias habilidades e incluso con experiencia laboral previa que, sin embargo, buscan empleo sin éxito.

El objetivo de la **Garantía Juvenil** es garantizar que todos los jóvenes menores de 25 años reciban una buena oferta de empleo, educación continua, formación de aprendiz o periodo de prácticas en un **plazo de cuatro meses** tras acabar la educación formal o quedar desempleados.

Este análisis fundamenta el enfoque adoptado por el Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil e identifica también la situación de los principales indicadores de seguimiento que contiene el Plan. Además, incluye una breve aclaración metodológica sobre los datos relativos al colectivo.

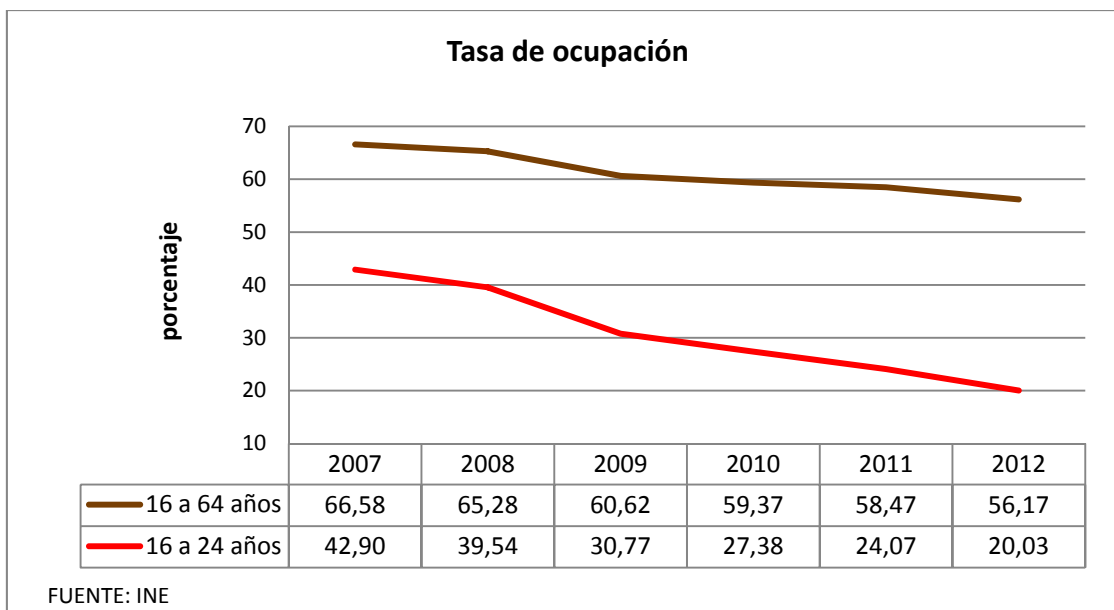
II. El contexto laboral de los jóvenes

Tradicionalmente, los jóvenes de 16-24 años han presentado tasas de actividad más bajas que el total de la población. Ello se debe a que en ese tramo de edad un porcentaje muy alto de jóvenes están realizando estudios y, por tanto, son inactivos (según datos de la EPA, en 2012 un 51,3% de la población joven de 16-24 años estaba formándose).

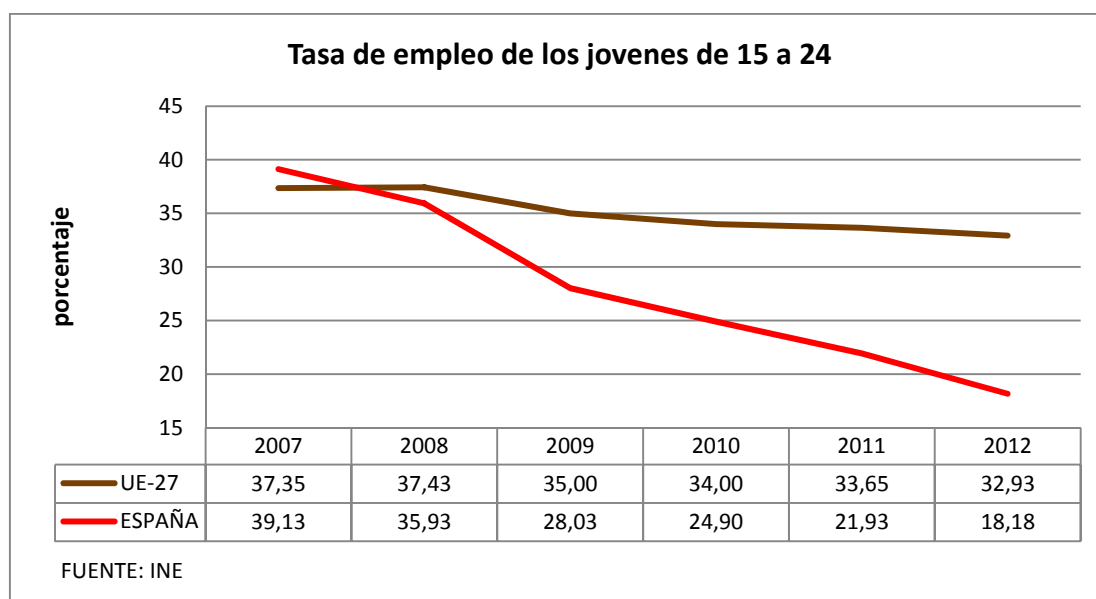


Con la crisis económica, la tasa de actividad entre los jóvenes comienza a descender de forma vertiginosa, mientras que para el total de la población se mantiene estable e incluso ligeramente en aumento.

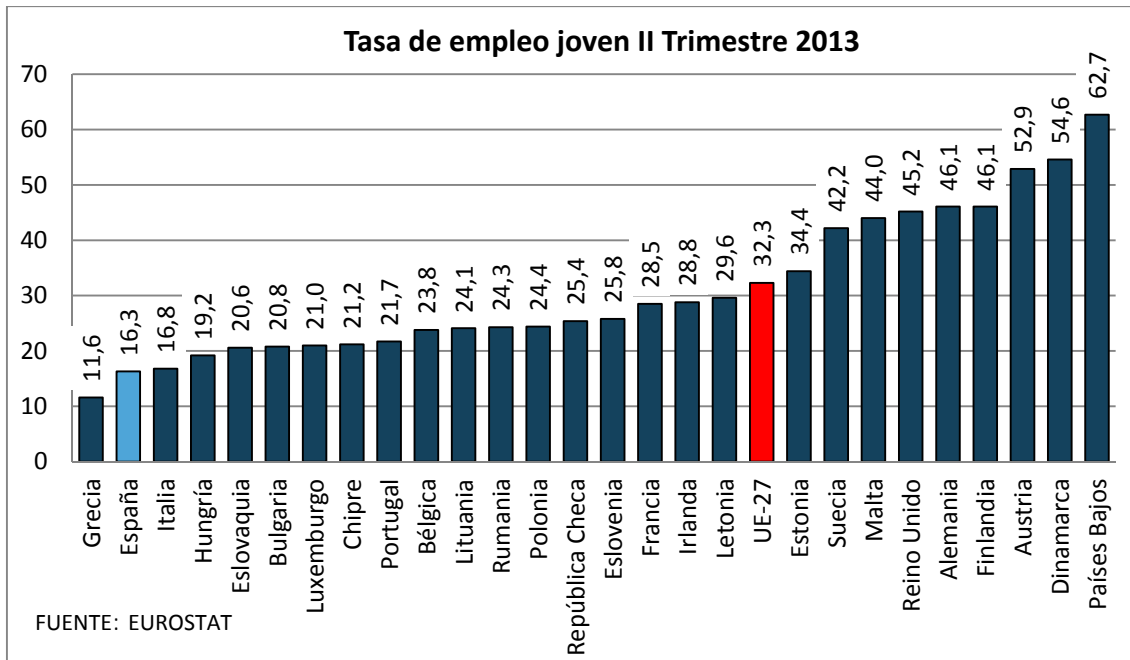
En buena medida, este descenso de la actividad se debe a la fuerte reducción del número de jóvenes ocupados en España. Entre 2007 y 2012, la tasa de ocupación de la población joven se ha reducido en más de 20 puntos (ha pasado del 43% al 20%).



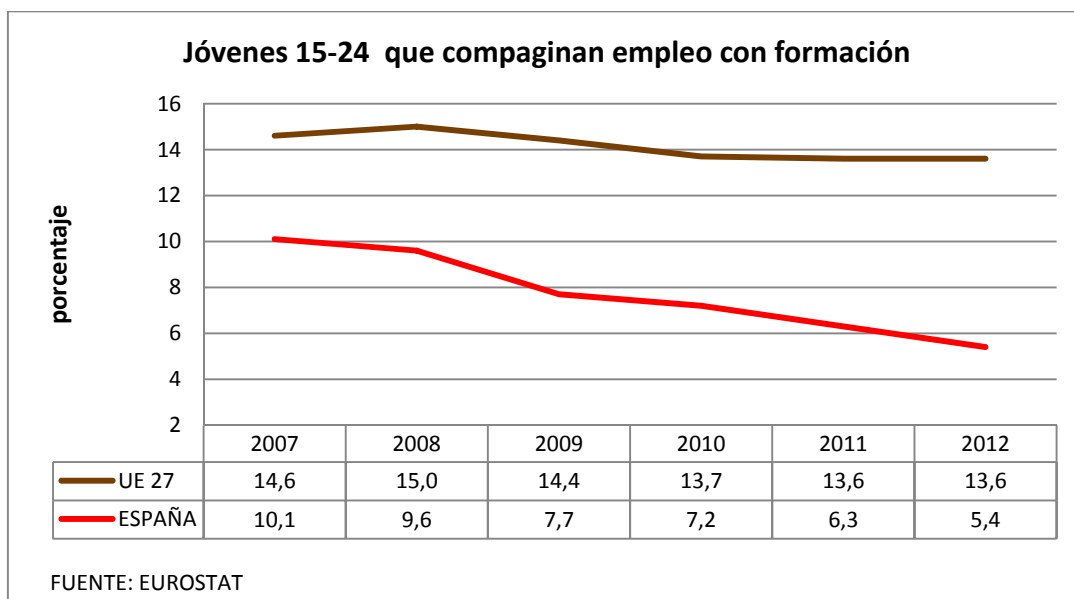
El fenómeno de destrucción de empleo que se ha producido en la mayor parte de países de la UE ha afectado en mayor medida a los jóvenes españoles. En España, se ha pasado de un escenario muy favorable antes de la crisis con una tasa de empleo en 2007 de cerca del 40% por encima de la media UE-27 hasta llegar al 18,8% en 2012, casi diez puntos por debajo de la media UE-27.



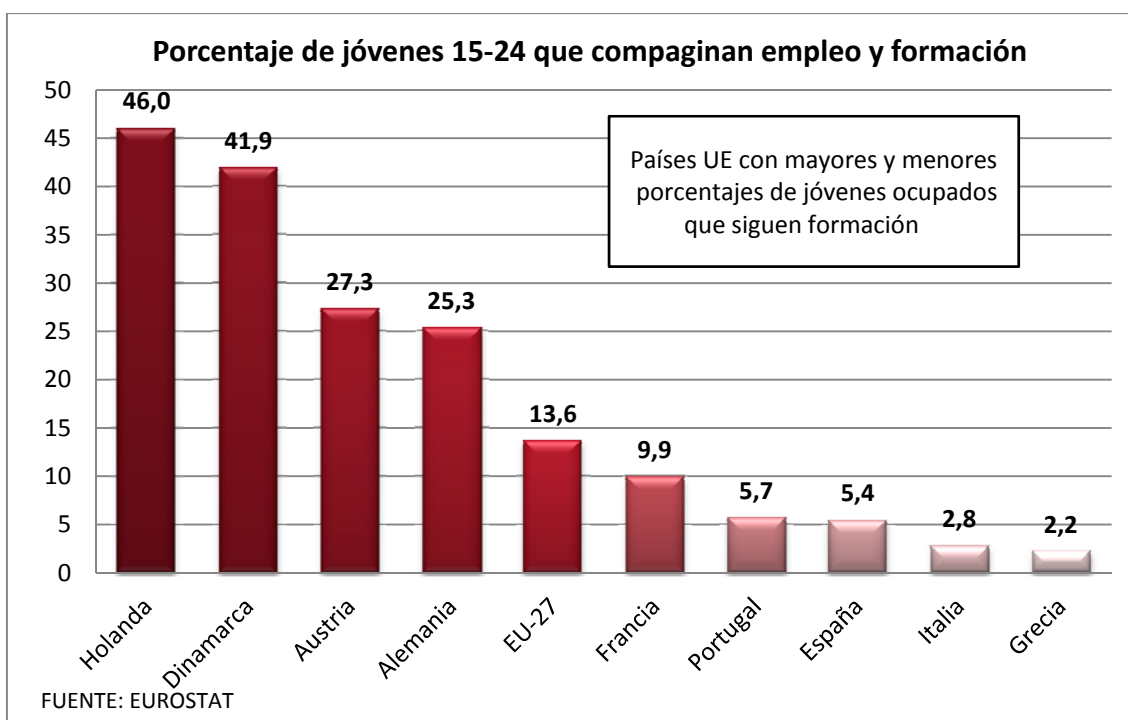
Además, España presentó en el segundo trimestre de 2013 una tasa de empleo joven de las más bajas de la Unión Europea, solo por detrás de Grecia, con un 16,3% frente al 62,7% de Holanda y el 32,3% de la media UE 27.



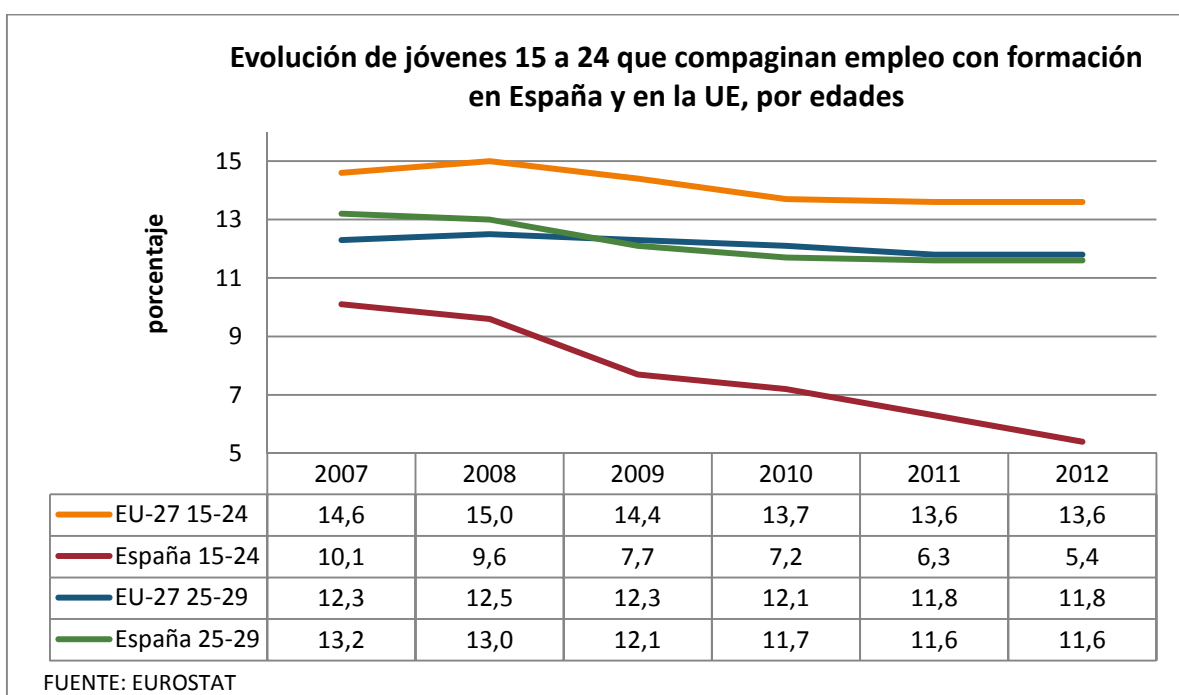
El impacto de la crisis también se refleja en la disminución de jóvenes que compaginan el empleo con la formación (tanto formal como informal). Esta tasa, ya baja en comparación con la media europea, ha caído en casi cuatro puntos porcentuales desde 2007 (del 10% a menos de un 6%).



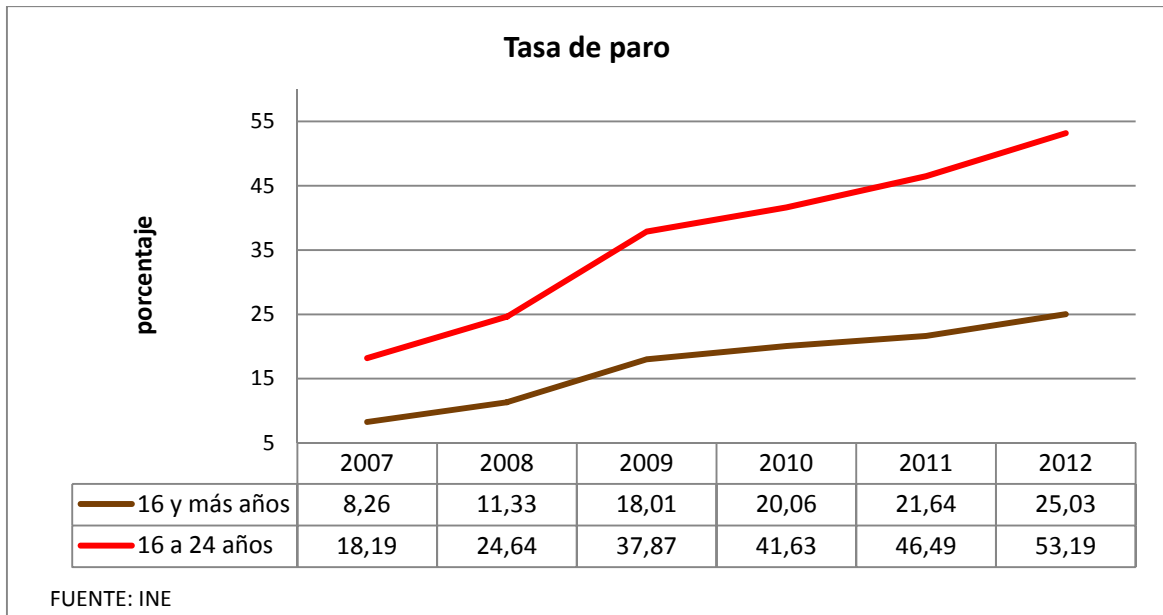
Sin embargo, en otros países europeos, como Holanda o Dinamarca, más de un 40% de los jóvenes realizan ambas actividades frente a otros países como Italia o Grecia donde los porcentajes son aún más bajos que en el caso español (menos del 3%).



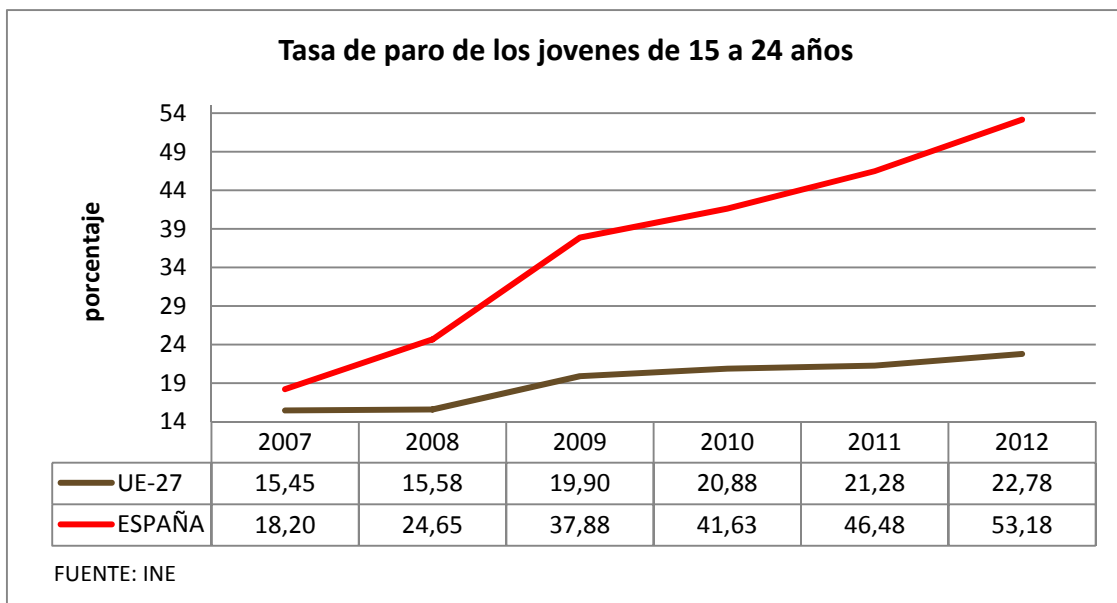
Sin embargo, en el caso de los jóvenes de 25 a 29 años, los españoles tienden a compaginar más ambas actividades y llegan a superar a la media europea durante los primeros años de la crisis económica.



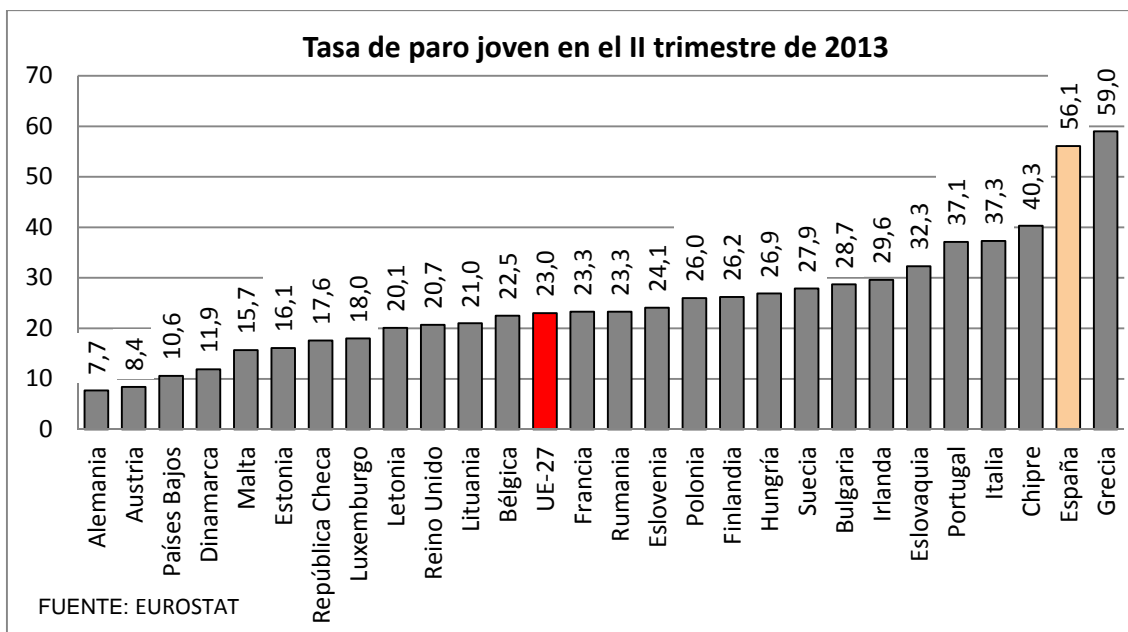
Así, la tasa de paro juvenil dobló en 2012 a la tasa de paro media en España (53,2% en 2012 frente al 25% del total de la población). El aumento del nivel de desempleo a partir de 2007, en todos los tramos de edad, se da de forma más acelerada en el caso de la población joven de 16 a 24 años.



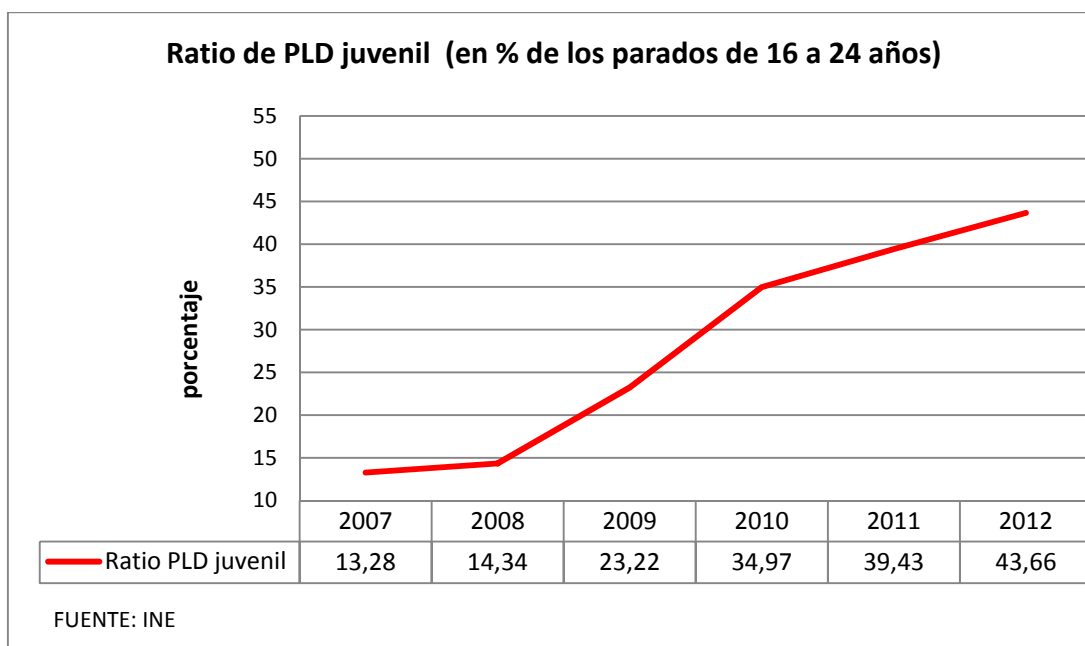
Además, el desempleo ha aumentado más en España que en la media europea. Desde 2007, la situación en España se ha ido alejando de la media europea: en 2012, la tasa de paro juvenil en España de 15 a 24 años era treinta puntos superior a la media UE-27, con un 23% de tasa de desempleo frente a un 53,2% en el caso de España.



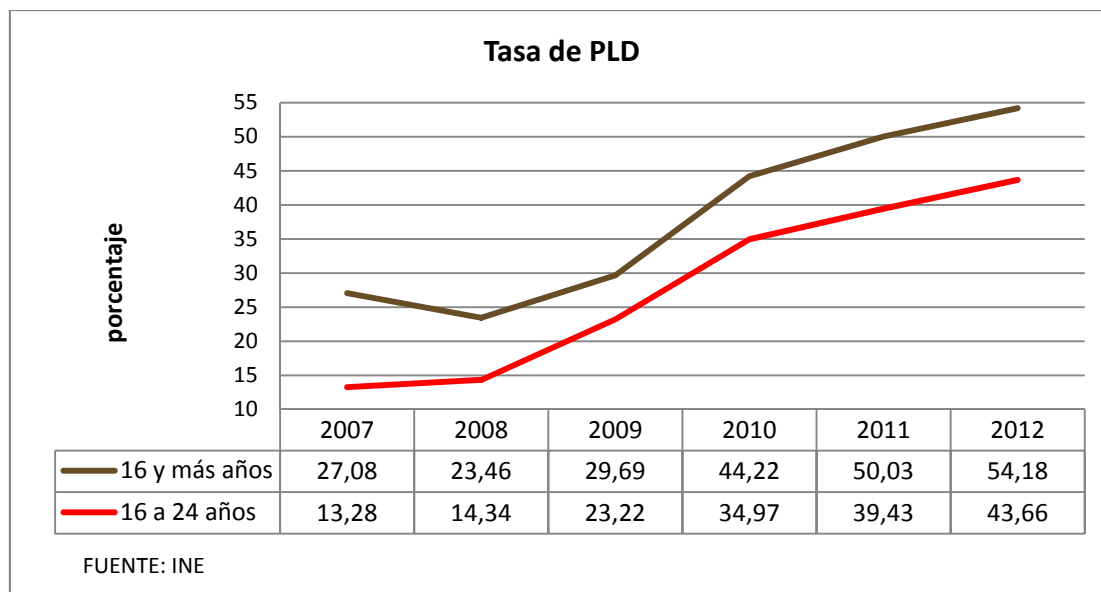
En el segundo trimestre de 2013, España fue el segundo país con la tasa de desempleo juvenil más alta de la Unión Europea después de Grecia, con un 56%. En el lado opuesto, países como Alemania o Austria, con tasas que no superan el 10%.



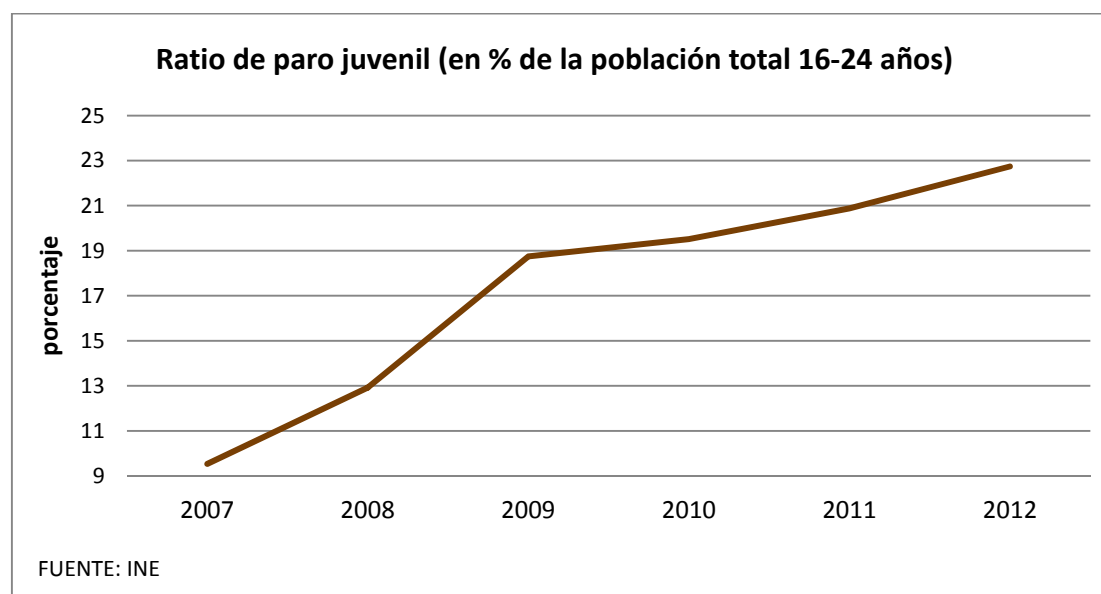
Buena parte de los jóvenes desempleados de 16 a 24 años son parados de larga duración. A partir de 2007 comienza a aumentar el número de jóvenes parados y, en 2012, casi un 44% de los jóvenes de 16 a 24 años que estaban desempleados lo estaban durante 12 meses o más.



No obstante, la incidencia del paro de larga duración es más fuerte en la población adulta, con tasas que llegaron a casi el 55% en 2012, frente al 44% en el caso de la población joven.

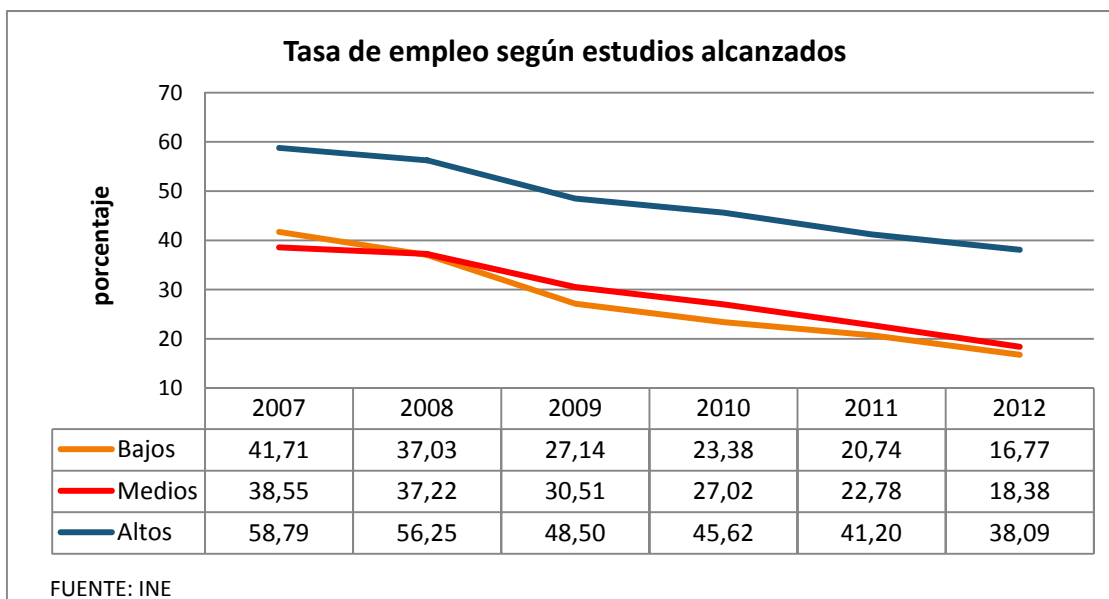


Sin embargo, la “ratio de paro”, es decir, la proporción de jóvenes que no encuentran trabajo sobre el total de población joven (en lugar de sobre la población activa), ha aumentado de un 9,5% en 2007 hasta el 23% en 2012.

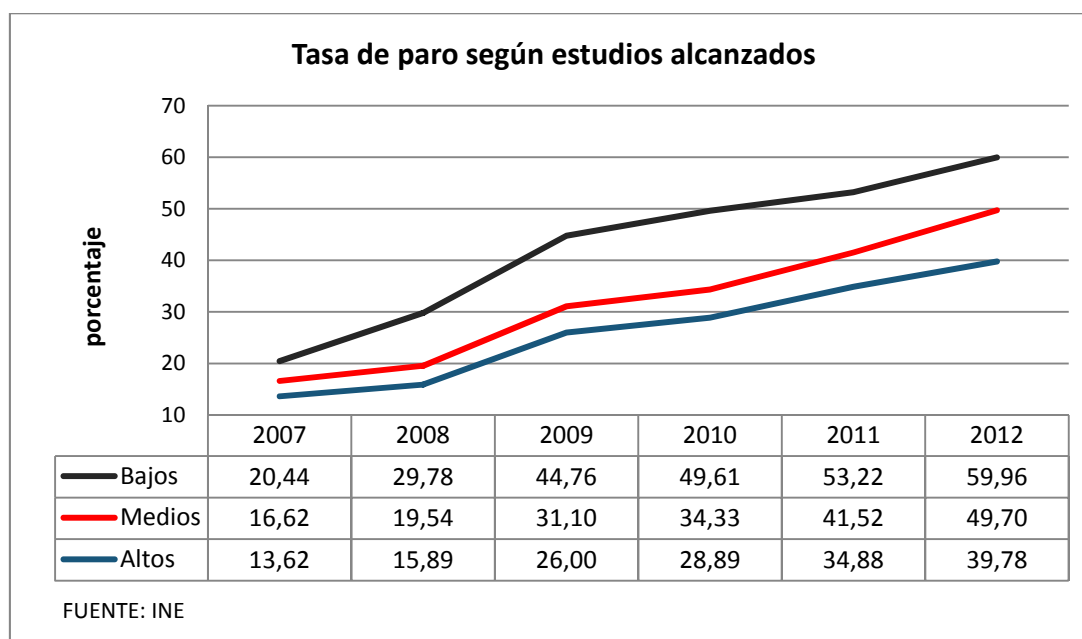


La destrucción de empleo ha afectado especialmente a jóvenes con menor nivel de cualificación. Los jóvenes de 16 a 24 años con un nivel de estudios bajo presentan una tasa de empleo muy inferior a la que aquellos con niveles medios o altos¹ (20 puntos por debajo en 2012).

¹ Clasificación de los estudios según el INE: **bajos** (analfabetos, Educación Primaria, Formación e inserción laboral que no precisa de título de primera etapa de secundaria, primera etapa de Educación Secundaria, Garantía social/Iniciación profesional, Formación e inserción laboral que precisa título de primera etapa de secundaria), **medios** (segunda etapa de Educación Secundaria y Formación e inserción laboral que precisa título de segunda etapa de Ed. Secundaria) y **altos** (Enseñanzas técnico-profesionales de grado superior, Títulos propios no homologados de Universidades y formación e inserción laboral de formación profesional



En coherencia, el paro ha afectado en mayor medida a los jóvenes con niveles de formación bajos, con casi un 60% de tasa de paro en 2012, frente al 40% en el caso de los más formados.



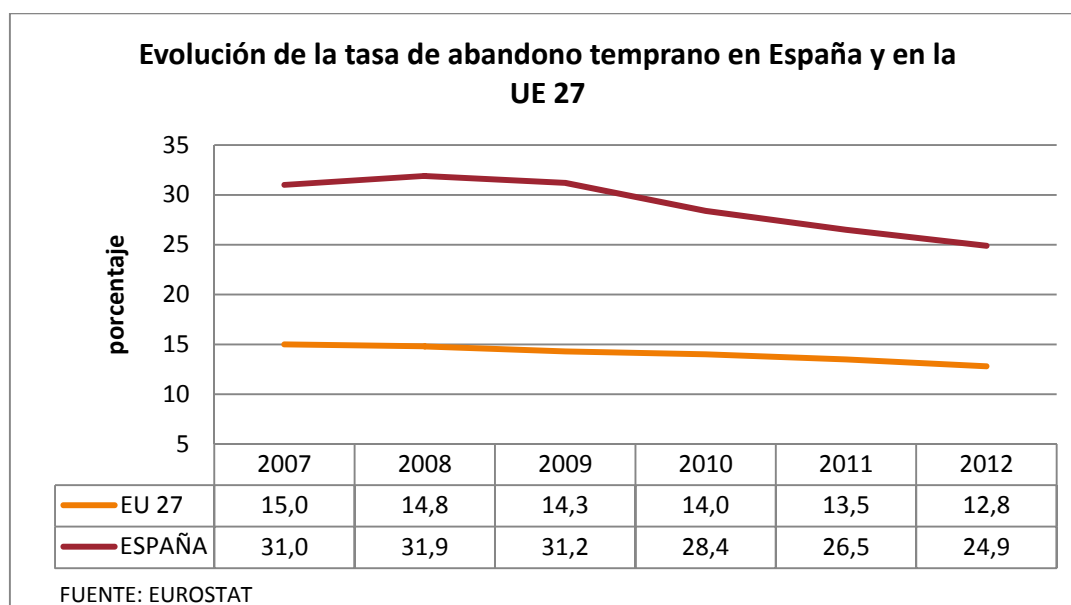
superior, Enseñanza universitaria de primer y segundo ciclo, Estudios oficiales de especialización profesional y Enseñanza universitaria de tercer ciclo (Doctorado).

III. Las principales causas de la situación laboral de los jóvenes

Como se puso de manifiesto en el análisis de contexto de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven, pueden identificarse una serie de problemas estructurales que han afectado decisivamente a la situación laboral de los jóvenes. Entre ellos, a efectos de este análisis cabe destacar los siguientes:

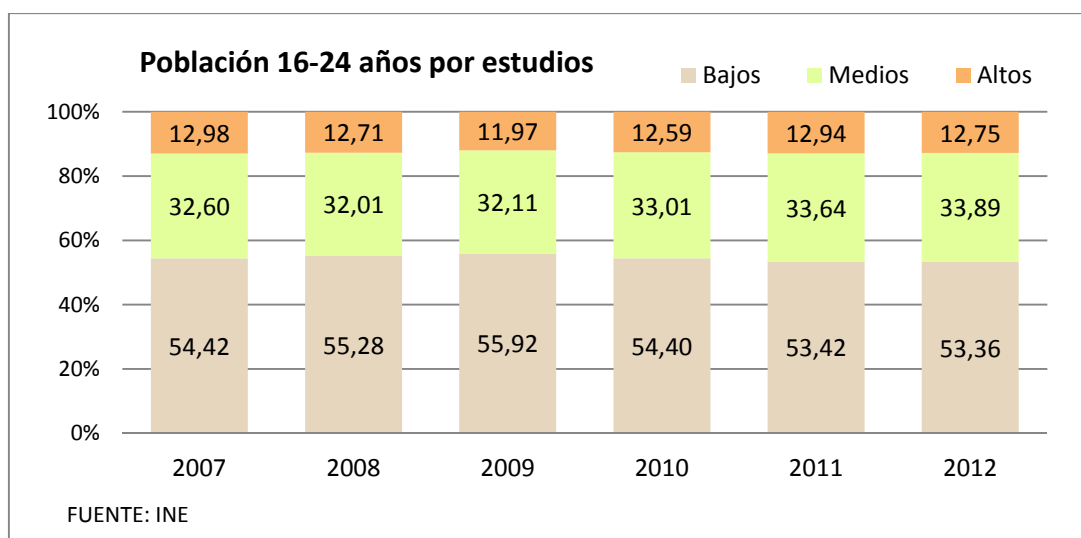
Alta tasa de abandono escolar temprano

La alta tasa de abandono escolar temprano de los jóvenes en España ha dificultado su permanencia en el mercado de trabajo². A pesar de que durante el periodo 2007-2012 desciende en seis puntos porcentuales, España ha presentado tradicionalmente porcentajes que ya en 2007 duplicaban la media europea (31% en España, 15% en la UE 27).



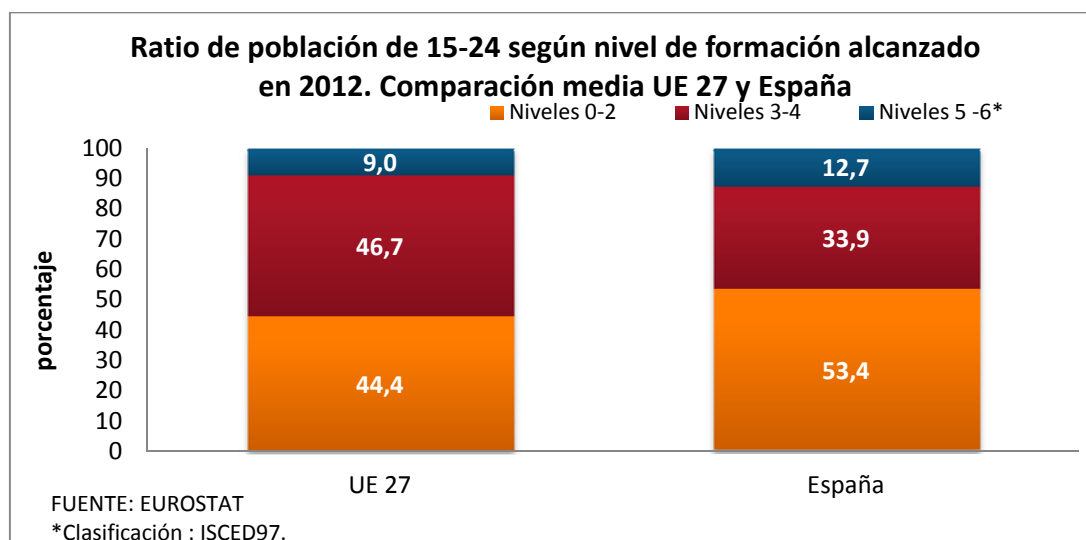
Otro de los problemas que afecta a los jóvenes es el déficit de formación. Más del 50% de los jóvenes de 16-24 años en España tienen un nivel bajo de estudios, lo que dificulta tanto el acceso a un puesto de trabajo como su conservación.

² Tasa de jóvenes de 18 a 24 años que abandonan el sistema educativo habiendo completado, como máximo, la Educación Secundaria Obligatoria. Tanto Eurostat como el Sistema Estatal de Indicadores de Educación elaborado por el MECD incluyen en su tasa de "Early leavers" o "Tasa de abandono escolar temprano", respectivamente, a jóvenes de 18 a 24 años.

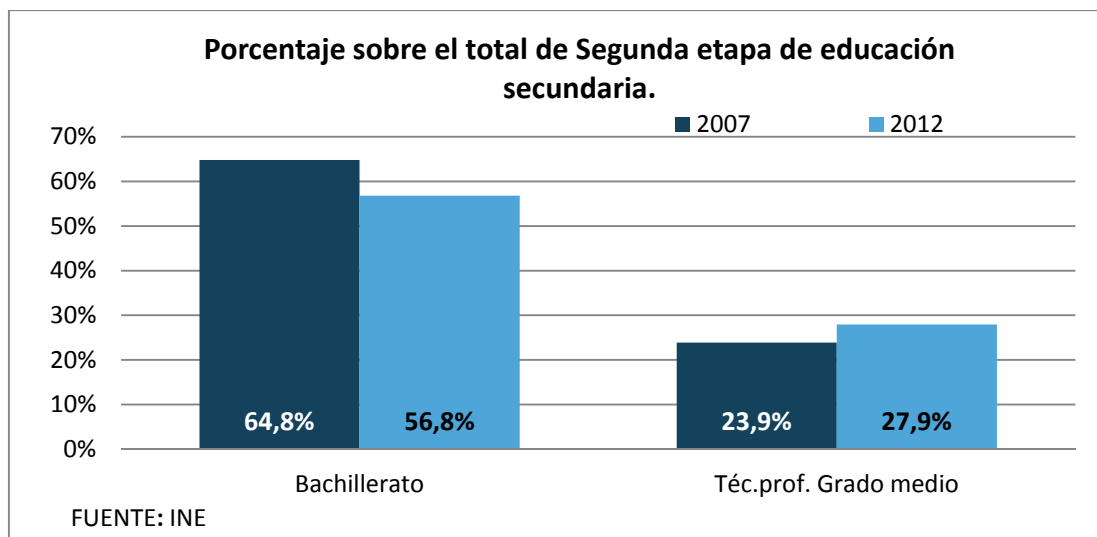


Bajo porcentaje de jóvenes con niveles medios de formación

Por otro lado, España tiene un menor porcentaje de jóvenes con niveles medios de formación en relación con la media europea (34% en España frente al 47% en la UE 27 en 2012) Por tanto, en España los jóvenes se ven afectados por un problema de “polarización” en el empleo.

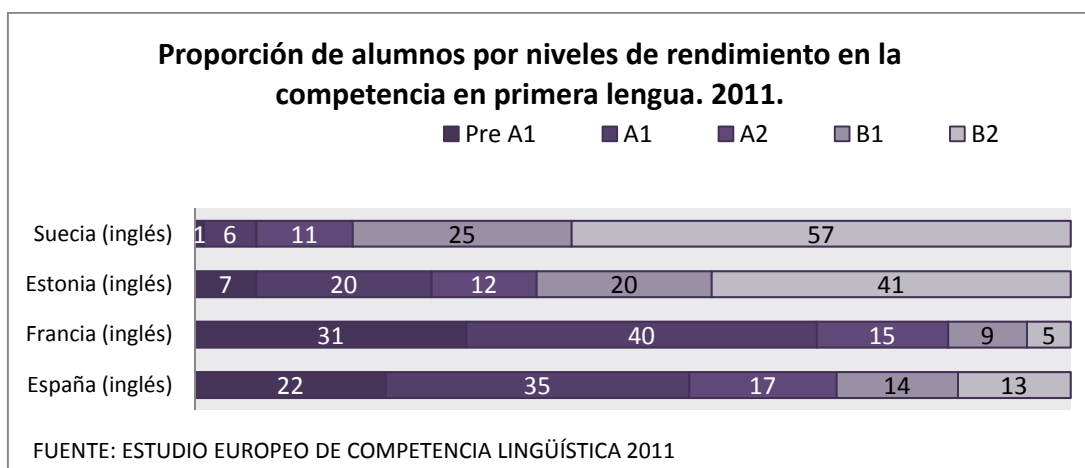


Uno de los factores que explicarían este fenómeno es el escaso peso de la FP dentro de la Enseñanza de Grado Medio en España. No obstante, en los últimos años la FP está ganando peso.



Escaso conocimiento de idiomas

Por otro lado, en España, hay un escaso nivel de dominio de idiomas entre la población joven. En el caso de la primera lengua estudiada (inglés), el porcentaje de estudiantes en niveles más bajos (A1) o que no llegan al mínimo nivel de competencia (Pre-A1) es superior al 50%.



Escasa iniciativa emprendedora

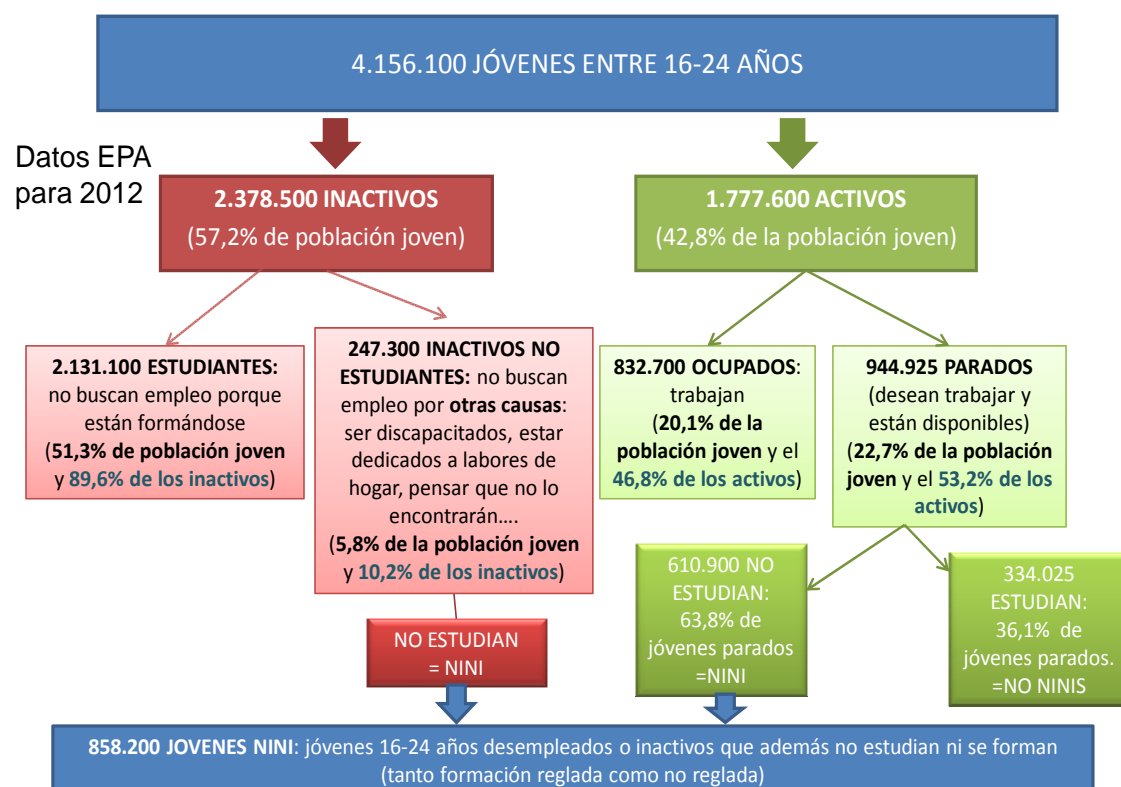
Por otro lado, los jóvenes menores de 25 años en España tienen poca iniciativa emprendedora y presentan bajos niveles de autoempleo. Los datos sobre trabajadores autónomos, propiamente dicho³, que estaban en alta en la Seguridad Social e inscritos en el RETA durante el cuarto trimestre de 2012 muestran que de un total de 1.898.235 trabajadores autónomos solo cerca de 32.000 eran menores de 25 años, mientras que casi 900.000 tenían entre 40-54 años.

³ Trabajadores afiliados a alguno de los regímenes por cuenta propia de la Seguridad Social, no integrados en sociedades mercantiles, cooperativas ni entidades societarias, excluyendo a los que figuran como colaboradores familiares y los registrados como miembros de algún colectivo especial de trabajadores.

Además, la iniciativa emprendedora de los más jóvenes y la de los más mayores (de 55 a 65 años) en España es inferior a la del resto de la población, tal y como se desprende del informe del Observatorio Mundial sobre la Actividad Emprendedora del “Global Entrepreneurship Monitor” (Informe GEM). En 2012, la tasa global de actividad emprendedora (TEA) de los jóvenes de 18 a 24 años era del 3,4%, frente al 8% del colectivo de 25 a 35 años o el 6,6% en el grupo de 35 a 44 años. Además, desde 2007 la TEA de 18 a 24 ha descendido en más de un punto y medio (del 5% al 3,4%).

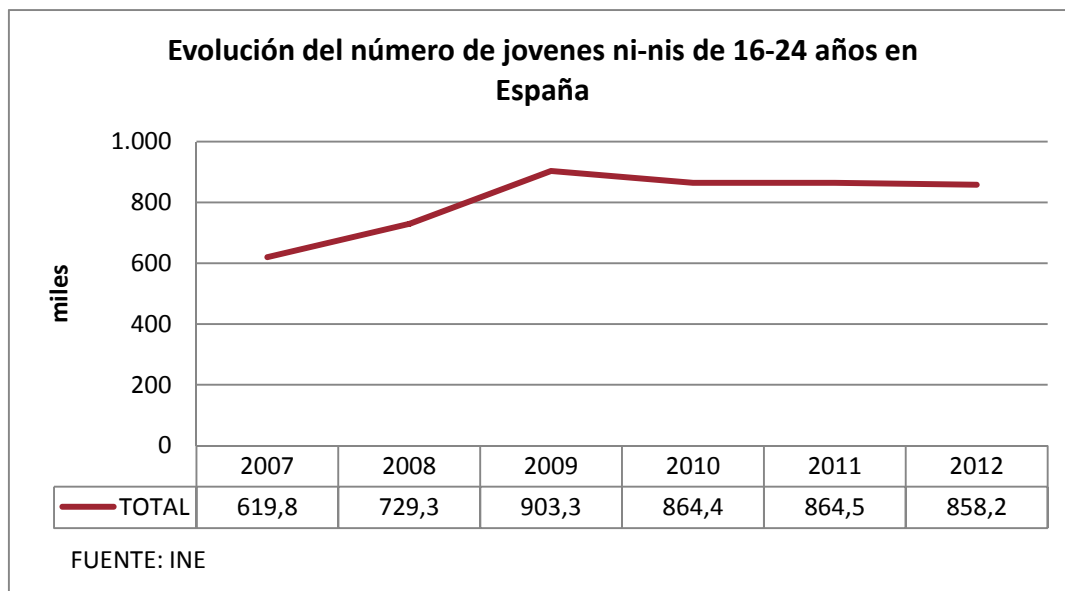
IV. El colectivo de jóvenes sin ocupación que no cursan estudios.

En España existe un elevado porcentaje de jóvenes de 16 a 24 años que ni estudian ni trabajan. El término acuñado para este colectivo nini hace referencia al sector de la población que, en un determinado momento, ni trabaja ni se forma, y equivale al acrónimo inglés NEET (“*Not in Employment, Education and Training*”). En el ámbito de la Unión Europea, se ha establecido una definición común de NEET que engloba a jóvenes de entre 15 a 24 años que no trabajan, tanto desempleados como inactivos, que no estudian ni realizan ningún tipo de formación (por tanto, deben confluir simultáneamente los dos requisitos)⁴. Para ilustrarlo, el siguiente cuadro muestra cómo se obtiene el porcentaje de jóvenes en esta situación a partir de los datos de la EPA:

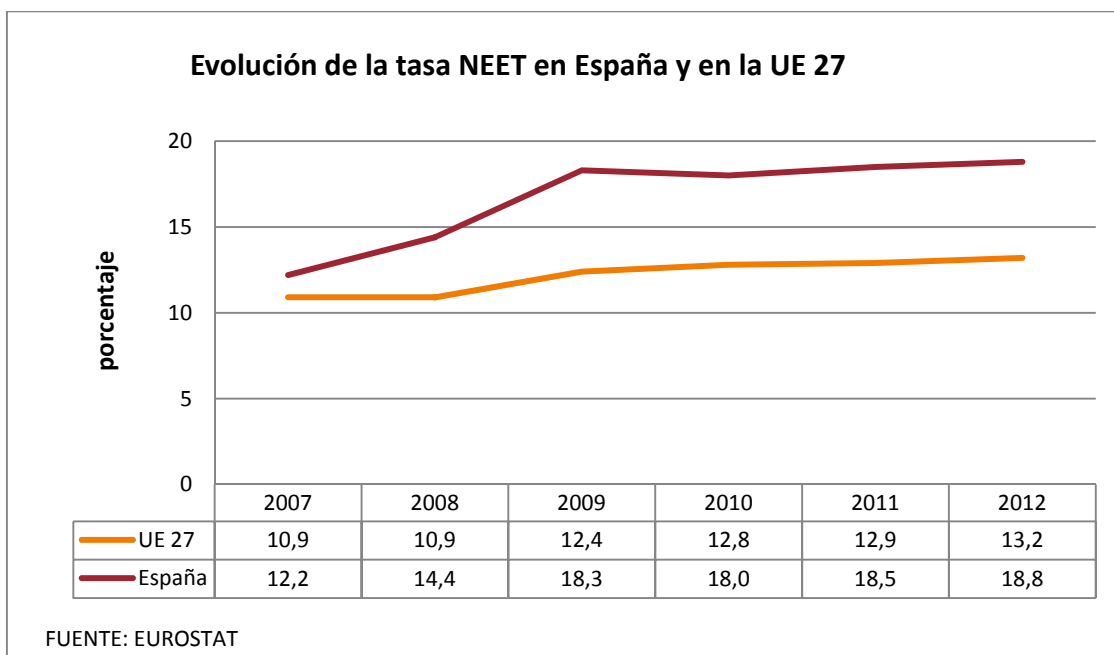


⁴ Ver anexo para un desarrollo del método de estimación del colectivo de ninis.

El impacto de la crisis afectó a este colectivo y motivó que su número aumentara vertiginosamente desde 2007 hasta alcanzar su máximo en 2009, año en el que se pasó de un total de 729.000 jóvenes que no estaban ocupados ni cursaban estudios en 2008 hasta más de 900.000 (es decir, un aumento del 19%). A partir de este año, su número comienza a estabilizarse aunque se mantiene en cifras elevadas, con un total de 858.200 en 2012.

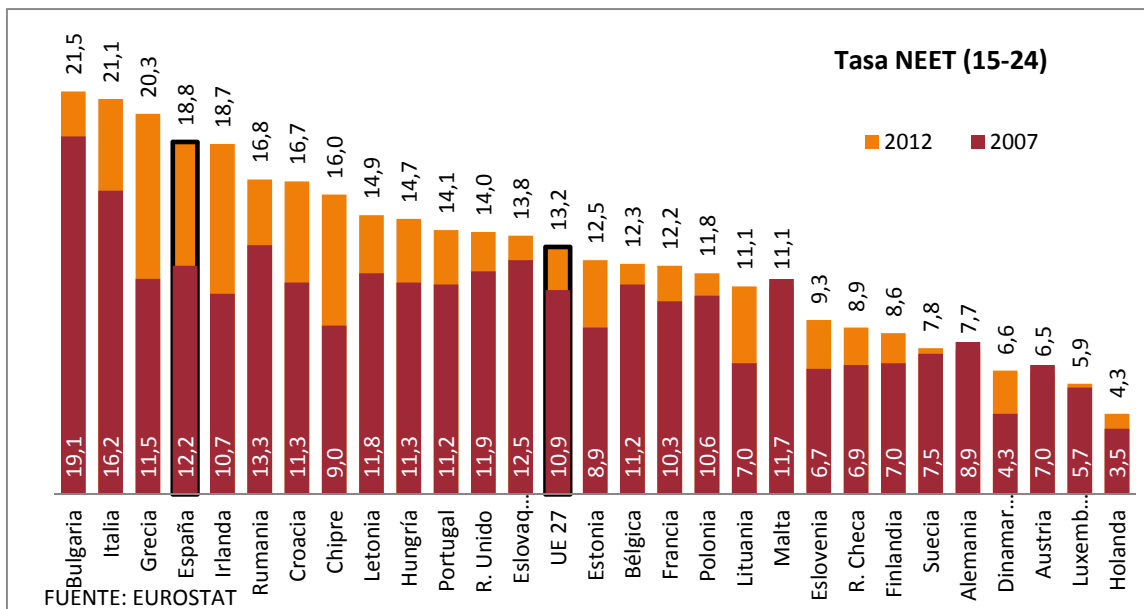


En Europa, la situación no deja de ser igualmente preocupante. La tasa de jóvenes NEET⁵ también es elevada y ha aumentado a raíz del inicio de la crisis en más de dos puntos porcentuales hasta llegar al 13,2% en 2012 (media UE 27).



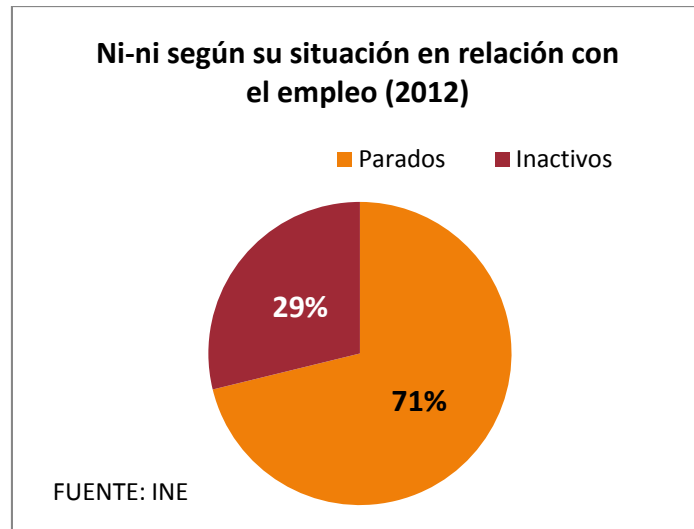
⁵ La tasa NEET, según datos Eurostat, engloba a jóvenes de 15 a 24 años. Los datos de jóvenes ni-nis aportados por el INE (en términos absolutos) se refieren a jóvenes de 16 a 24 años, ya que en España la educación es obligatoria hasta los 16 años.

No obstante, en 2012 la tasa NEET en España era de las más altas de la Unión Europea y superaba en cinco puntos la media europea. Solo Bulgaria, Italia y Grecia llegaban a tasas superiores al 20% de jóvenes de 15 a 24 años. En el extremo contrario, la tasa más baja correspondía a Holanda, con tan solo un 4,3%.

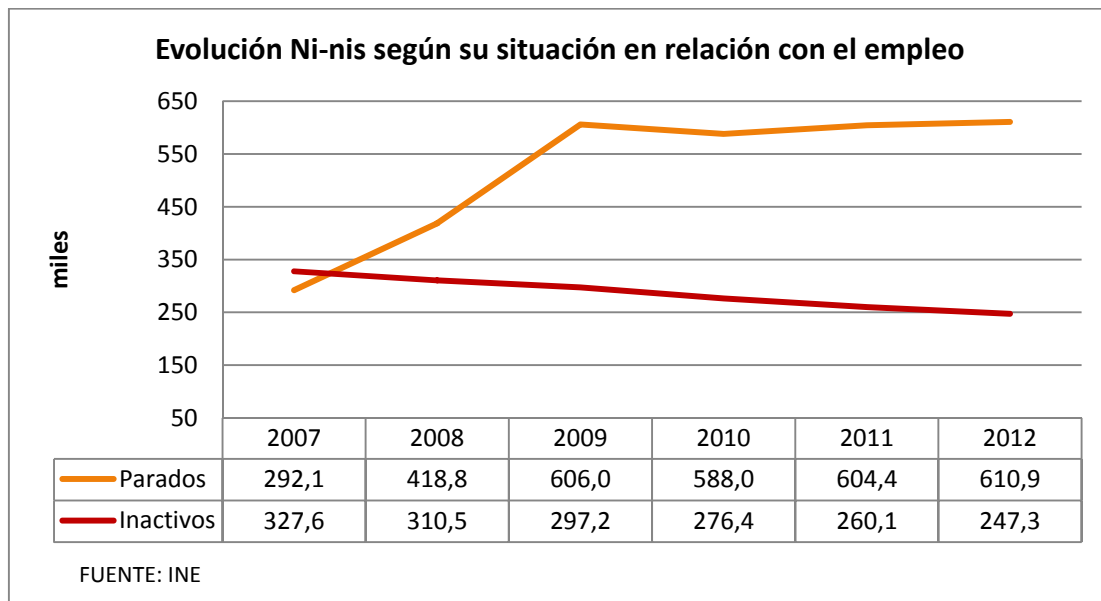


En España, al igual que en el resto de la UE, **el colectivo es heterogéneo** y engloba diversas situaciones en las que pueden encontrarse los jóvenes en un momento determinado y por diversas causas. Así, se tiene en cuenta al joven poco cualificado que abandonó los estudios para trabajar y que ahora se encuentra en situación de desempleo con serias dificultades de reinserción en el mercado laboral, como el joven que acaba sus estudios superiores con una buena formación pero sin experiencia laboral y tiene dificultades para encontrar un empleo. También pertenecen a este colectivo los jóvenes que permanecen inactivos por voluntad propia, ya sea por estar realizando otras actividades como el cuidado de familiares o hijos o por pura desconexión o falta de motivación.

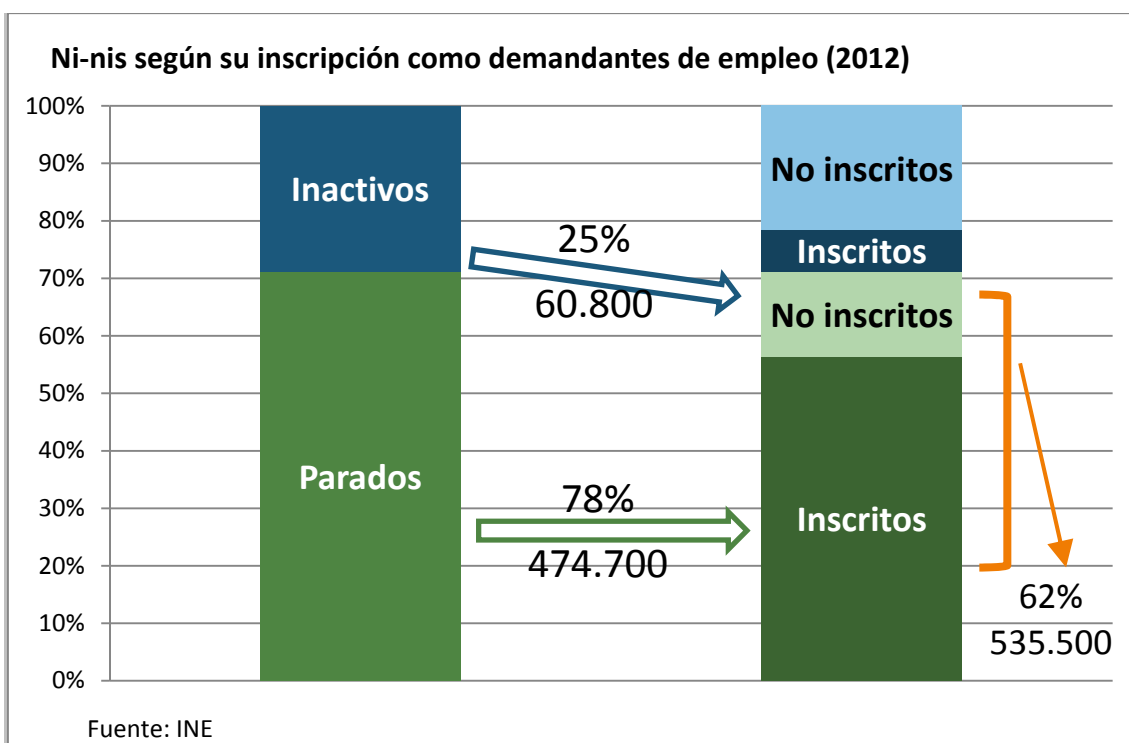
No obstante, en España la mayor parte del colectivo está buscando activamente empleo: **en 2012, el 71% de éstos jóvenes eran desempleados (tanto registrados como no registrados en los Servicios de Empleo), frente al 29% de jóvenes que permanecían inactivos.**



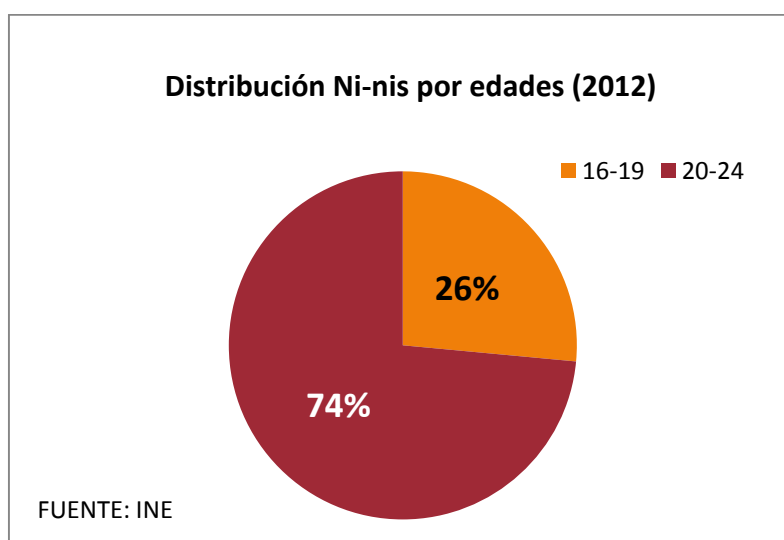
Mientras que en 2007 había un mayor número de inactivos que desempleados, a medida que avanza la crisis y crece la tasa de desempleo entre los jóvenes aumenta también el número de desempleados que busca activamente empleo, mientras que disminuye el número de jóvenes que permanecen inactivos. Por tanto, **el principal problema de los jóvenes que no están ocupados ni cursan estudios en España es el fuerte nivel de desempleo al que se enfrentan**, frente a otros problemas como falta de motivación, desconexión o pasividad.



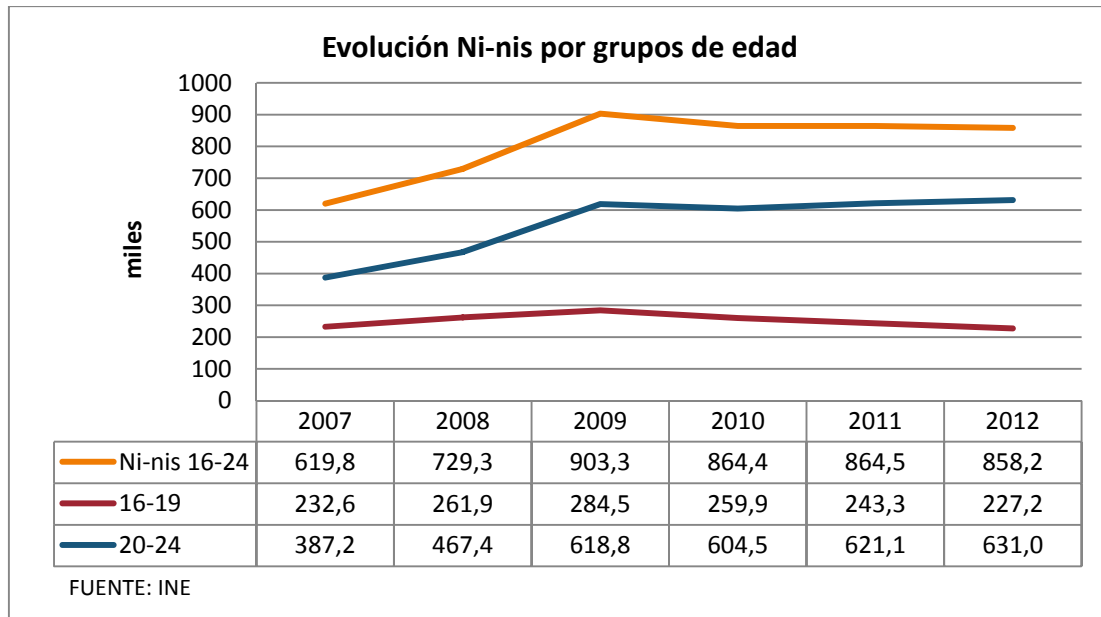
Además, el colectivo recurre frecuentemente a los servicios públicos de empleo en su búsqueda activa de un puesto de trabajo. En 2012, **casi el 80% del total de ninis desempleados estaban inscritos como demandantes de empleo en los Servicios Públicos de Empleo**, frente a solo el 25% de los inactivos. Así, puede decirse que en términos generales **un 62% del colectivo total (tanto desempleados como inactivos) está identificado en los servicios de empleo** (535.500 jóvenes, de un total de 860.000 en 2012).



Dentro del colectivo, la situación es más preocupante para los de mayor edad. **El 74% tenían en 2012 más de 20 años**, mientras que los más jóvenes representaban tan solo algo más de una cuarta parte del total del colectivo.



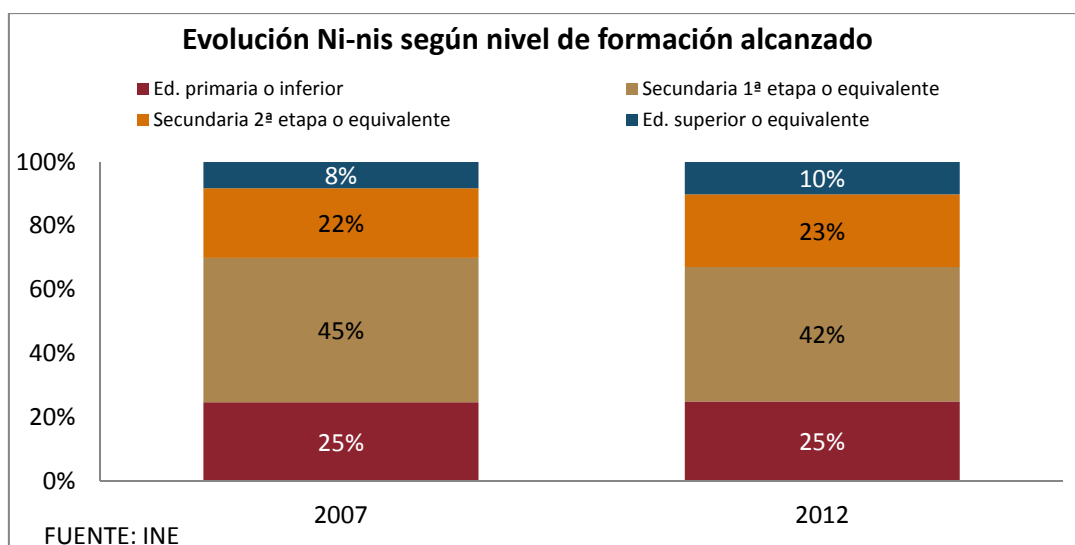
El impacto de la crisis supuso un importante aumento en los dos tramos de edad hasta 2009, pero a partir de ese momento comienza a disminuir el tramo de menos de 20 años, hasta situarse en 2012 al mismo nivel que en 2007, posiblemente porque los jóvenes de esas edades comienzan a optar por continuar sus estudios ante las escasas perspectivas laborales. Por el contrario, el número entre 20 y 24 sigue creciendo aunque más moderadamente a partir de 2010, e incluye tanto a los jóvenes que han permanecido en esa situación y han cumplido años sin realizar ninguna actividad formativa ni encontrar un empleo, como a los jóvenes que terminan sus estudios y comienzan a buscar empleo sin éxito, y que se incorporan al colectivo.



Dentro del colectivo (tanto desempleados como inactivos), **en 2012 el 58% tenían experiencia laboral previa, frente a un 42% que no la tenía.** Además, un 16% de los desempleados llevaban más de 12 meses buscando empleo en 2012.

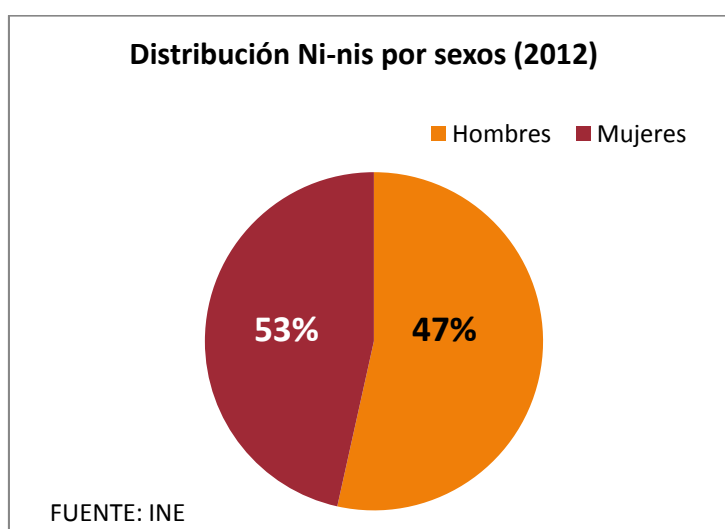


El **bajo nivel de cualificación** es otra de las características del colectivo en España. En 2012, un 42% de ellos solo había alcanzado la Enseñanza Secundaria Obligatoria y un 25% solo había cursado Educación primaria o un nivel inferior, mientras que solo un 33% había superado la Educación Secundaria de segunda etapa (Bachiller o FP Grado Medio) o la Educación Superior.

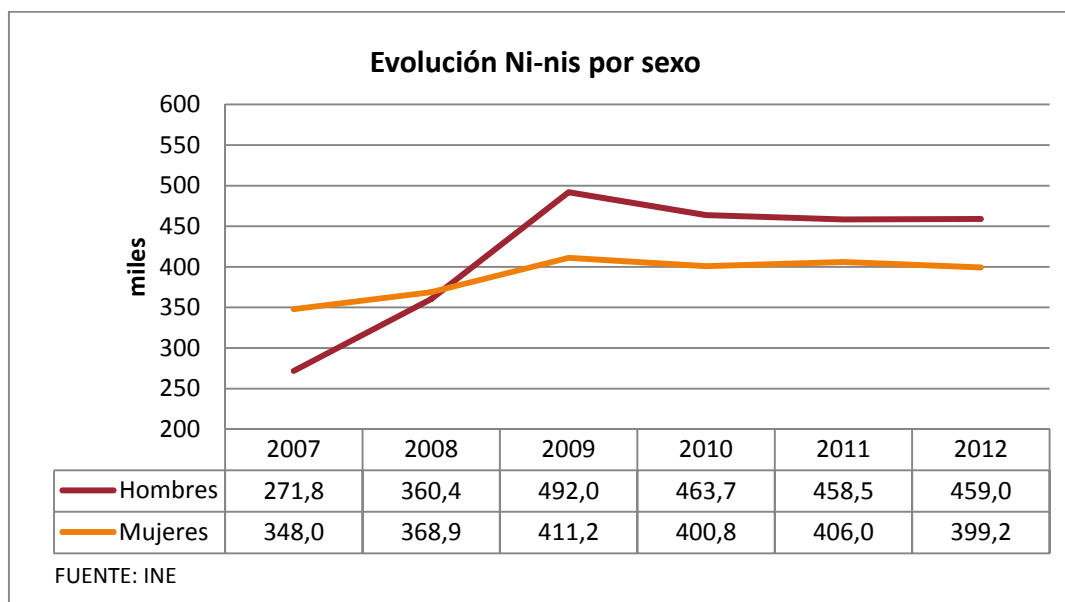


	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ninis 16-24	619,8	729,3	903,3	864,4	864,5	858,2
Ed. primaria o superior	152,7	214,8	238,9	229,8	216,6	213,5
Secundaria 1ª etapa o equivalente	280,7	311,0	410,7	382,2	368,3	362,0
Secundaria 2ª etapa o equivalente	135,2	149,7	181,8	177,4	193,4	195,7
Ed. superior o equivalente	51,2	53,9	71,8	75,0	86,2	87,1

En cuanto a la distribución del colectivo por sexos, a diferencia de lo que ocurre con la media europea, **en España actualmente hay un mayor número de hombres en el colectivo** (un 53%, frente a un 47% de mujeres).



La crisis es la que ha supuesto un cambio de tendencia ya que ha afectado en mayor medida a los hombres. Partiendo de una situación más favorable en 2007, en el que el porcentaje de mujeres en el colectivo era del 56% frente al 43% de hombres, a partir de 2008 se sitúa por encima y sigue aumentando hasta 2009 para iniciar un periodo más estable. Por su parte, el aumento de las mujeres ha sido más moderado e incluso hay un ligero descenso en el último año (un 1,7%).



V. Los indicadores de seguimiento del Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil

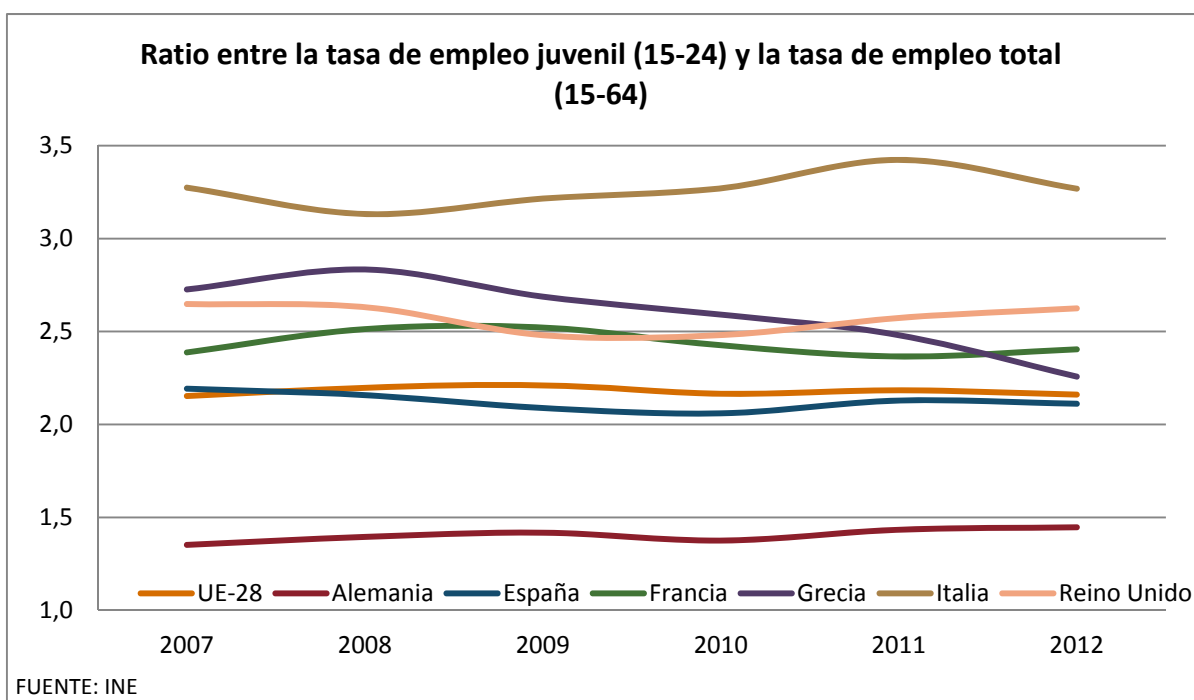
A continuación, se presenta la situación de partida de los indicadores definidos en el Plan Nacional de Implantación de la Garantía Juvenil para la valoración periódica de sus efectos globales. Debe tenerse en cuenta que estos indicadores globales y generales se complementarán con los propios del ámbito del Fondo Social Europeo y del funcionamiento de los Servicios Públicos de Empleo.

Indicador	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ratio desempleo joven sobre desempleo total	2,193	2,158	2,088	2,059	2,128	2,111
Tasa de jóvenes ninis	13,4%	15,9%	20,1%	19,8%	20,3%	20,7%
Proporción del colectivo en situación de desempleo	47,1%	57,4%	67,1%	68,0%	69,9%	71,2%
Porcentaje de jóvenes ninis desempleados que son PLD	5,2%	4,7%	6,4%	9,3%	12,6%	16,8%
Tasa de desempleo joven	18,2%	24,6%	37,9%	41,6%	46,5%	53,2%
Ratio desempleo joven (16-24)	9,5%	12,9%	18,8%	19,5%	20,9%	22,7%

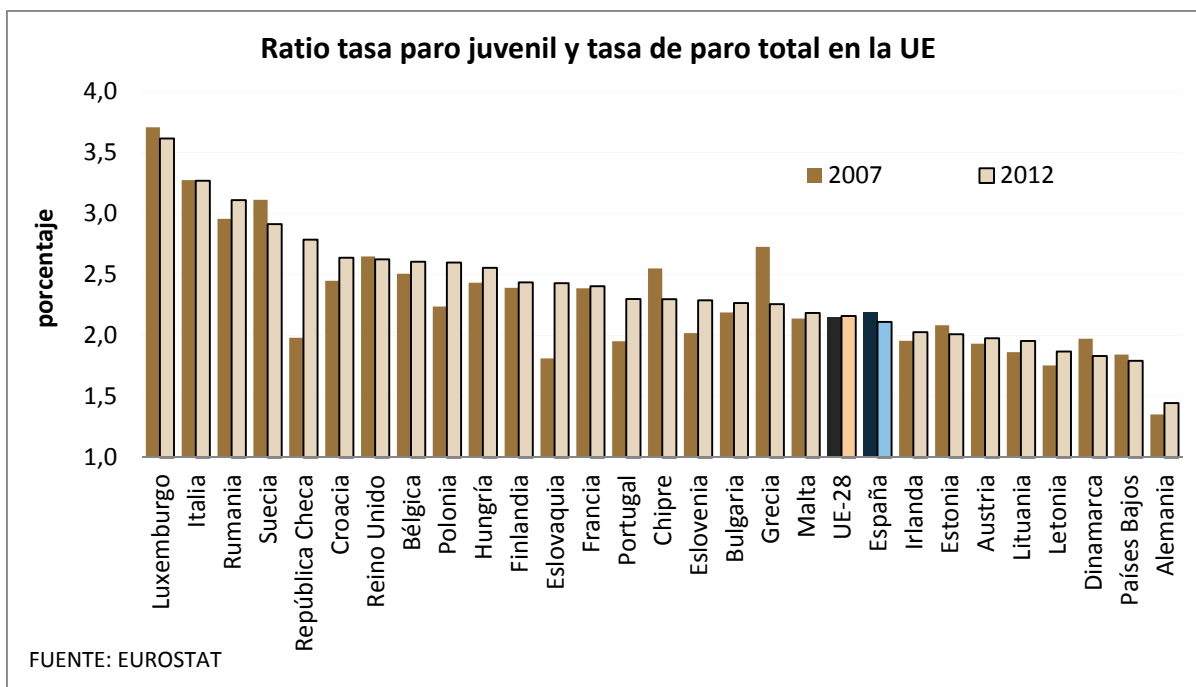
- **Indicador global.**

La ratio de tasa de desempleo joven frente a la tasa de desempleo general permite valorar si la situación de desempleo de los jóvenes tiende a converger con la general. Tradicionalmente en España esa ratio se sitúa alrededor de dos veces el desempleo general. Si bien en ningún país de la UE alcanza la unidad, en algunos se sitúa por debajo de 1,5, por lo que puede considerarse un referente a este respecto.

Esta relación ha permanecido estable desde el inicio de la crisis en el entorno del 2. Es decir, la tasa de desempleo juvenil sigue siendo el doble de la tasa de paro general, como ya lo era antes del inicio de la crisis. Esta es una situación muy similar a la de la media de la UE y dispar de la que presentan otros países, como Italia, en los que el desempleo juvenil presenta tasas muy superiores a las del general.



Así, en países como Luxemburgo, Italia o Suecia, entre otros, la tasa de paro joven triplica la tasa de paro media, mientras que en Alemania, Holanda y Dinamarca, la tasa de paro joven se sitúa en un nivel próximo a la tasa de paro global.



- En cuanto a los **indicadores generales**, cabe realizar los siguientes comentarios:
 - **Tasa de jóvenes ninis.** Se refleja la tasa de jóvenes menores de 25 años sin ocupación que no cursan educación o formación sobre el total de la población entre 16 y 24. Esta tasa ha evolucionado al alza desde 2007 hasta situarse por encima del 20% con los datos extraídos de la EPA.
 - **Proporción del colectivo en situación de desempleo.** Debido a que el aumento del colectivo se ha debido al incremento del desempleo, este indicador se situó en 2012 en el 71%, cuando en 2007 no llegaba al 50% (47%). El indicador refleja tanto la evolución general del desempleo como la composición del colectivo entre quienes buscan empleo activamente y quienes se han desconectado del mercado de trabajo.
 - **Porcentaje de jóvenes ninis desempleados que son desempleados de larga duración.** Este indicador sigue el peso que entre los jóvenes ninis desempleados tiene el desempleo de larga duración. Su evolución ha sido también al alza durante la crisis, pasando del 5,2% al 16,8%.
 - Como complemento a los indicadores anteriores, se aporta información sobre la tasa de desempleo joven y el ratio de desempleo joven.

VI. Nota metodológica sobre los datos de jóvenes sin empleo que no cursan formación

El concepto de “joven nini”, a efectos de análisis utilizado en este informe se ha definido siguiendo la metodología Eurostat.

El Comité de Empleo de la Unión Europea estableció en abril de 2010, en concordancia con Eurostat, una definición común de jóvenes NEET (“*neither in employment, nor in any education and training*”) con el objeto de poder analizar la situación de este colectivo en los diferentes Estados miembros, establecer comparaciones y seguir su evolución, además de ser usado en el contexto de la Estrategia Europa 2020.

Este concepto de joven NEET (o joven nini, según la denominación del colectivo en España) engloba a:

- Jóvenes desempleados, conforme a la definición de desempleado que maneja la OIT, que no estudian ni realizan ningún tipo de formación.
- Jóvenes inactivos, conforme a la definición de la OIT, que no estudian ni realizan ningún tipo de formación.

En base a esta definición común, Eurostat ha elaborado el indicador o tasa NEET que expresa el porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que no trabajan (tanto desempleados como inactivos) y que además no realizan ningún tipo de formación sobre el total de población de esas edades. Hay que tener en cuenta que la tasa NEET se calcula en proporción a todos los jóvenes de 15 a 24 años y no sólo teniendo en cuenta a los jóvenes que son activos, tal y como ocurre para calcular la tasa de desempleo juvenil.

Estos parámetros han sido tenidos en cuenta para, a partir de la información facilitada por la Encuesta de Población Activa del Instituto Nacional de Estadística, delimitar el número de personas que pertenecen al colectivo no se encuentran ocupados ni realizando ningún tipo de formación.

Así, con una extracción de datos específica de la EPA, se ha obtenido el número de jóvenes de 16 a 24 años que no están ocupados (es decir, desempleados e inactivos) ni realizan ningún tipo de formación, tanto reglada como no reglada.

Es decir, se ha delimitado el colectivo con los siguientes criterios:

Criterio del empleo

Se considera que no están ocupados:

- a) Los desempleados, es decir, los jóvenes que reúnan simultáneamente las siguientes condiciones:

- Estar sin trabajo durante la semana de referencia (la semana inmediatamente anterior a la de la entrevista según el calendario, de lunes a domingo), es decir, sin empleo por cuenta ajena ni por cuenta propia.
 - Estar buscando trabajo durante las cuatro semanas anteriores a la fecha de la entrevista, tanto medidas concretas para buscar trabajo por cuenta ajena como gestiones para establecerse por su cuenta.
 - Estar disponibles para trabajar, es decir, en condiciones para comenzar a hacerlo en un plazo de dos semanas a partir del domingo de la semana de referencia.
- b) Los inactivos, es decir, los jóvenes no clasificados como desempleados ni ocupados durante la semana de referencia.

Criterio de la formación

Además de no estar ocupado, el joven no debe estar realizando ningún tipo de formación durante las cuatro semanas anteriores a la entrevista, tanto reglada (cualquier tipo de estudio o formación incluido en los planes oficiales de estudios) como no reglada (estudios o formación fuera de esos planes. Comprende cursos impartidos por academias, cursos en el centro de trabajo, cursos dirigidos a los desempleados, seminarios, conferencias, clases particulares recibidas, etc.).

En cuanto a la edad del entrevistado, se refiere a la que tuviera el último día (el domingo) de la semana de referencia. Además, no será requisito necesario que estén inscritos como demandantes de empleo y será indiferente el nivel de estudios que tenga la persona para ser objeto de atención.